



Grundejerforeningen Stubbegård
Dorte Soltic

Kystdirektoratet
J.nr. 20/04380-1
Ref. Martin Cenholt
Kjeldgaard
29-11-2021

Sendt på dorte.soltic@gmail.com og gfstubbegaard@gmail.com

Lovliggørende dispensation til bibeholdelse af legeplads og boldbane inden for strandbeskyttelseslinjen på matr. nr. 14u, Næsby By, Vestenskov i Lolland Kommune

Ansøgning

På vegne af Grundejerforeningen Stubbegård, har du den 16. maj 2020 søgt om lovliggørende dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til bibeholdelse af en legeplads og en boldbane inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 14u, Næsby By, Vestenskov, Stubbegårdsparken 7A, 4900 Nakskov, i Lolland Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet 1giver lovliggørende dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til bibeholdelse af legeplads og boldbane, som ansøgt.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Den lovliggørende dispensation er ikke endelig før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se nærmere i klagevejledningen i bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Kystdirektoratet modtog den 16. maj 2020 en ansøgning om lovliggørelse af en ældre legeplads og en nyere boldbane på Grundejerforeningen Stubbegårds fællesarealer mellem kysten og sommerhusområdet.



Figur 1. Ortofoto 2020. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. De sorte og orange streger markerer de vejledende matrikelskel. Legepladsen er markeret med rød prik og boldbanen ses midt i billedet.

Af ansøgningen fremgår, at grundejerforeningen er blevet opmærksom på, at en ældre legeplads, etableret for omtrent 25 år siden, og en nyere boldbane kan være i strid med strandbeskyttelsen. Foreningen søger derfor om lovliggørende dispensation til bibeholdelse.

Der er indsendt billeder af boldbanen den 20. maj 2020.



Figur 2, fra ansøgningen. Billede af boldbane



Figur 3, skråfoto fra 3. juni 2021. Legepladsen er indtegnet af Kystdirektoratet med blå streg. Boldbanen ses øverst i billedet.

Efterfølgende har foreningen oplyst, at en af de grundejere, der var med til at stifte foreningen i 1970'erne har oplyst, at kommunen meddelte tilladelse til legepladsen inden opførelsen i 1990'erne.

Af skråfoto har Kystdirektoratet vurderet, at legepladsen består af gyngestativ med sandunderlag, vippe, enkelte lege/vippedyr samt bord/bænkesæt.

Ejendommen er beliggende i sommerhusområde, som grønt fællesareal mellem de bebyggede ejendomme bagved og kysten foran. Ejendommen er delvist omfattet af en reduceret strandbeskyttelseslinje, der er fastlagt med omtrent samme beliggenhed, som den oprindelige 100 m strandbeskyttelseslinje fra 1937. Omtrent halvdelen af boldbanen og hele legepladsen ligger indenfor strandbeskyttelsen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om lovliggørende dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 251, Femern Bælt) ligger ca. 100 m mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 260.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til området, samt at legepladsen er opført på kultiveret fællesareal og boldbanen er etableret ved slåning af vegetationen.



Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven. Et ulovligt etableret forhold kan lovliggøres enten retligt ved dispensation, eller fysisk ved fjernelse. En ansøgning om lovliggørelse af allerede etablerede anlæg skal som udgangspunkt vurderes på samme måde som i de tilfælde, hvor der indsendes en forudgående ansøgning.

På baggrund af oplysningerne fra ansøgningen samt gennemgang af ortofotos, er det Kystdirektoratets vurdering, at legepladsen er opført i midten af 1990'erne og boldbanen er etableret i 2020. Begge anlæg er etableret uden forudgående dispensation fra strandbeskyttelsen.

Legeplads

Uanset om Rudbjerg Kommune meddelte tilladelse til legepladsen i 1990'erne, så forudsatte pladsen også en dispensation fra strandbeskyttelsen, som dengang administreredes af amterne. Kystdirektoratet har ikke kunnet finde en dispensation til legepladsen, hvorfor det lægges til grund af den er opført uden en sådan dispensation.

Havde der været ansøgt om opførelse af legepladsen i dag, så ville Kystdirektoratet formentligt have bedt ansøger, om at flytte pladsen hen på foreningens fællesareal udenfor strandbeskyttelseslinjen. I udgangspunktet skal der således meddeles afslag på ansøgningen om dispensation til bibeholdelse, jf. ovenstående om lovliggørelse.

Kystdirektoratet finder dog, at legepladsen er etableret på et sted, hvor den står skjult i bevoksningen, bag en række sommerhuse i første række, og har et begrænset omfang. Da legepladsen samtidigt har eksisteret upåtalte i en periode på i hvert fald 25 år, er det endvidere direktoratets vurdering, at ejerne har indrettet sig efter, at legepladsen ikke ville blive påtalt af myndighederne. Det er indgået i denne vurdering, at foreningen efter det oplyste havde søgt kommunen om tilladelse til etableringen.

Efter en samlet vurdering af ovenstående, meddeler Kystdirektoratet dispensation til bibehold af legepladsen. Kystdirektoratet gør opmærksom på, at udskiftning af legeredskaber er dispensationskrævende.



Boldbane

Boldbanen er, så vidt det ses, etableret ved slåning af græsarealet og opstilling af to fodboldmål. Omtrent halvdelen af banen ligger udenfor strandbeskyttelseslinjen, og forudsætter ikke dispensation, ligesom selve slåningen af arealet ikke er dispensationskrævende i forhold til strandbeskyttelsen. Opstillingen af målene forudsætter dog dispensation.

Havde der været ansøgt om dispensation til at opstille fodboldmålene delvist indenfor strandbeskyttelseslinjen, i forbindelse med etablering af boldbanen, forud for opstillingen på den konkrete placering, havde Kystdirektoratet meddelt dispensation hertil. Der er ved vurderingen lagt vægt på, at banen er beliggende bag sommerhusene i første række og med sommerhusområdet bagved, at banen er etableret omtrent midt på græsarealet i afstand fra sommerhusene både foran og bagved, samt at målene i sig selv udgør en begrænset tilstandsændring henset til områdets øvrige karakter.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund lovliggørende dispensation til bibeholdelse af legeplads og boldbane, som ansøgt.

Med venlig hilsen

Martin Cenholt Kjeldgaard
Specialkonsulent
mackj@kyst.dk

Bilagliste:

Bilag 1: Lovgivning

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Lolland Kommune, lolland@lolland.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Lolland, lolland@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, [fr@friluftsradet.dk](http://friluftsradet.dk)
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Lolland, lolland@dof.dk



- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, oestkredsen@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

lolland@lolland.dk; dn@dn.dk; lolland@dn.dk; fr@friluftsraadet.dk;
storstroem@friluftsraadet.dk; natur@dof.dk; dof@dof.dk; lolland@dof.dk;
oestkredsen@botaniskforening.dk; miljo@kano-kajak.dk; sager@jaegerne.dk;



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b. Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare.

Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 1986 af 27. oktober 2021 af lov om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 251, Femern Bælt

De gældende udpegningsgrundlag for de danske habitat- og fuglebeskyttelsesområder fremgår af Natura 2000-planerne for 2016-21. Udpegningsgrundlagene er dog under opdatering, og forslag til justerede udpegningsgrundlag er offentliggjort i en basisanalyse for hvert Natura 2000-område i juni 2020.

Myndighederne skal både varetage hensynet til arter og naturtyper, der fremgår af de gældende udpegningsgrundlag, og til eventuelle nye arter og naturtyper, der fremgår af forslaget, selv om forslaget endnu ikke er endeligt besluttet og meddelt Europa-Kommissionen.

Udpegningsgrundlagene, der er relevante for den konkrete afgørelse, er indsat herunder.

Arter: Marsvin (1351)
Gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 251 (fra [Natura 2000-planen 2016-21](#))

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 260
Naturtyper: Sandbanke (1110) Rev (1170)
Arter: Marsvin (1351) *Forslag til nyt udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 251 (fra [basisanalysen, juni 2020](#))*